

Ε.Ε. Παρ. ΙΙΙ(Ι)
Αρ. 4848, 30.1.2015

Κ.Δ.Π. 27/2015

Αριθμός 27

Ο ΠΕΡΙ ΡΥΘΜΙΣΕΩΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2004

Απόφαση δυνάμει του Νόμου 112(Ι)/2004

Ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχουν τα άρθρα 18(η), 20(κδ), του περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμου 112(Ι)/2004, εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση.

Απόφαση Επιτρόπου αναφορικά με την ex-ante αξιολόγηση δεσμοποιημένων λιανικών προσφορών, που περιλαμβάνουν προϊόντα τα οποία υπόκεινται σε άμεση (λιανικό επίπεδο) ή/και έμμεση (χονδρικό επίπεδο) ex-ante ρύθμιση.

ΜΕΡΟΣ Ι – ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

- Συνοπτικός τίτλος 1. Η παρούσα Απόφαση θα αναφέρεται ως η περί της ex-ante αξιολόγησης δεσμοποιημένων λιανικών προσφορών, Απόφαση του 2015.
- Ερμηνεία 2.(1) Στην παρούσα Απόφαση, εκτός αν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια:
«Νόμος» σημαίνει τον περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμο του 2004 και περιλαμβάνει κάθε νόμο που τον τροποποιεί ή τον αντικαθιστά.
- 112(Ι)/2004
84(Ι)/2005
149(Ι)/2005
67(Ι)/2006
113(Ι)/2007
134(Ι)/2007
46(Ι)/2008
103(Ι)/2009
94(Ι)/2011
51(Ι)/2012
160(Ι)/2013
77(Ι)/2014
- (2) Όροι χρησιμοποιούνται στην παρούσα Απόφαση και οι οποίοι δεν ορίζονται διαφορετικά, έχουν την έννοια που τους αποδίδεται από το Νόμο, ως εκάστοτε τροποποιείται.
- Πεδίο εφαρμογής 3. Η παρούσα Απόφαση αφορά κάθε πρόσωπο το οποίο δημιουργεί και/ή εκμεταλλεύεται δίκτυο ή παρέχει υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών υπό καθεστώς Γενικής Εξουσιοδότησης.

ΜΕΡΟΣ ΙΙ – ΚΥΡΙΩΣ ΜΕΡΟΣ

- Μεθοδολογία Αξιολόγησης Δεσμοποιημένων Λιανικών Προσφορών έναντι του ενδεχομένου στρέβλωσης του ανταγωνισμού σε άμεσα ή έμμεσα ex ante ρυθμιζόμενες αγορές
4. Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης μιας δεσμοποιημένης προσφοράς η προσέγγιση αναφορικά με τον έλεγχο συμμόρφωσής της¹ με υφιστάμενη ex ante ρύθμιση περιλαμβάνει τα ακόλουθα στάδια:
- Υπολογισμός της συνολικής τιμής της λιανικής δεσμοποιημένης προσφοράς ως το άθροισμα των ανεξάρτητων δημόσια διαθέσιμων² προϊόντων από τις οποίες αυτή συνίσταται.
 - Υπολογισμός της ποσοστιαίας (%) συμβολής κάθε ανεξάρτητου προϊόντος στη συνολική λιανική τιμή.
 - Υπολογισμός της συνολικής «καθαρής έκπτωσης» που προβλέπεται να απολαμβάνει ο συνδρομητής της δεσμοποιημένης υπηρεσίας η οποία δεν δικαιολογείται από μείωση κόστους εξαιτίας της δεσμοποίησης των υπηρεσιών³.

¹ Η περιγραφή που ακολουθεί αφορά στο μέρος του ελέγχου συμμόρφωσης της δέσμης. Η συμμόρφωση κάθε ex ante ρυθμιζόμενης υπηρεσίας όπως αυτή περιλαμβάνεται στη δέσμη ξεχωριστά, προηγείται. Νοείται, επομένως, ότι η διαδικασία ελέγχου είναι σύνθετη και περιλαμβάνει δύο φάσεις. Η φάση ελέγχου της δέσμης πραγματοποιείται εφόσον η φάση ελέγχου συμμόρφωσης κάθε ex ante ρυθμιζόμενης υπηρεσίας ξεχωριστά δεν καταλήγει σε παραβίαση της ισχύουσας ρύθμισης.

² Στην περίπτωση υπηρεσίας που περιλαμβάνεται στη δέσμη η οποία δεν είναι δημόσια διαθέσιμη, ο υπόχρεος παροχέας θα πρέπει να αιτιολογήσει το κόστος της υπηρεσίας αυτής, επί του οποίου θα εφαρμοστεί το λιανικό κόστος του παροχέα για να γίνει εξαγωγή 'λιανικής τιμής εργασίας' για την υπηρεσία αυτή. Ο υπόχρεος παροχέας θα πρέπει επίσης να αιτιολογήσει την 'οικονομία υπηρεσιών' από την οποία ενδέχεται να γίνει αφαίρεση % μείωσης εσόδων ως αποτέλεσμα της προσφοράς της υπηρεσίας αυτής (βλ. έλεγχος σταδίου 5).

³ Η έκπτωση, η οποία οφείλεται στη μείωση του κόστους από την δεσμοποίηση των υπηρεσιών δεν λαμβάνεται υπόψη στους υπολογισμούς επιμερισμού.

Αξιολόγηση του κόστους μετακίνησης ενός συνδρομητή μιας δεσμοποιημένης προσφοράς

4. Επιμερισμός της συνολικής καθαρής έκπτωσης όπως υπολογίζεται στο στάδιο 3 στις συνιστώσες υπηρεσίες κατ' αντιστοιχία της % συμβολής κάθε μιας από αυτές στη συνολική τιμή της δεσμοποιημένης υπηρεσίας.
5. Υπολογισμός της νέας λιανικής τιμής⁴ κάθε υπηρεσίας εντός της δέσμης και αξιολόγηση της συμμόρφωσης κάθε υπηρεσίας με ισχύουσα λιανική ή και χονδρική⁵ ex ante ρύθμιση. Στην περίπτωση υπηρεσίας για την οποία δεν εφαρμόζεται ex ante ρύθμιση μόνο κριτήριο ελέγχου αποτελεί η διατήρηση της συνολικής κερδοφορίας του προϊόντος μετά την εφαρμογή της επιμερισθείσας έκπτωσης⁶.
5. Πέραν από τον έλεγχο συμμόρφωσης με άμεση ή έμμεση ρύθμιση μία δέσμη υπηρεσιών αξιολογείται και ως προς το κόστος μετακίνησης που επιβάλλουν σε συνδρομητή οι όροι παροχής της. Ως κατευθυντήριες γραμμές της αξιολόγησης υιοθετούνται τα ακόλουθα:
 - i. Η διάρκεια της δέσμευσης δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τους 24 μήνες⁷.
 - ii. Τα τιμωρητικά μέτρα τα οποία επιβάλλονται ως αποτέλεσμα της διακοπής της συνδρομής, δεν θα πρέπει να περιλαμβάνουν στοιχεία πέραν
 1. Της απόσβεσης εξοπλισμού που παραχωρήθηκε στο πλαίσιο της προσφοράς και δεν αποσβέστηκε.
 2. Διοικητικού κόστους διακοπής.

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Εναρξη ισχύος

6. Η παρούσα Απόφαση τίθεται σε ισχύ από την ημερομηνία δημοσίευσής της στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Η αρμοδιότητα του ΕΡΗΕΤ να αξιολογεί προσφορές λιανικών υπηρεσιών σε δέσμη⁸ που περιλαμβάνει προϊόντα που χαρακτηρίζονται από άμεση (λιανικό επίπεδο) ή και έμμεση (χονδρικό επίπεδο) ex ante ρύθμιση απορρέει από την υποχρέωσή του να εμποδίζει τη στρέβλωση του ανταγωνισμού⁹ ιδιαίτερα όταν οι δεσμοποιημένες προσφορές προέρχονται από καθετοποιημένο παροχέα με σημαντική ισχύ σε αριθμό αγορών¹⁰.

Συναφής είναι επίσης η τοποθέτηση της ΕΕ σε σχετική Ανακοίνωσή¹¹ της, η οποία αναφέρεται σε πρακτικές δέσμευσης και δεσμοποίησης. Η «δεσμοποίηση», σύμφωνα με την Επιτροπή, αναφέρεται συνήθως στον τρόπο που τα προϊόντα προσφέρονται και κοστολογούνται από τη δεσπόζουσα επιχείρηση. Στην περίπτωση της αμιγούς δεσμοποίησης τα προϊόντα πωλούνται μόνο από κοινού και σε καθορισμένες αναλογίες. Στην περίπτωση της μεικτής δεσμοποίησης, που συχνά αναφέρεται ως έκπτωση πολλαπλών προϊόντων, τα προϊόντα διατίθενται και μεμονωμένα αλλά το άθροισμα των τιμών μεμονωμένης πώλησης είναι υψηλότερο από την τιμή δεσμοποίησης¹². Η Επιτροπή, πέραν των άλλων, εκφράζει στην Ανακοίνωση την ανησυχία της για το ότι «μία δεσπόζουσα εταιρεία ενδέχεται να επιχειρήσει τον αποκλεισμό των ανταγωνιστών της με πρακτικές δέσμευσης ή δεσμοποίησης»¹³.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι η διασάλευση του ανταγωνισμού στις ex ante ρυθμισμένες αγορές από τη δεσμοποίηση προϊόντων δεν θα ήταν δυνατό να αποκατασταθεί πλήρως από τυχόν αξιολόγηση της επίδρασης της παροχής υπηρεσιών σε δέσμη σε μεταγενέστερο στάδιο, π.χ. από την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού.

Η μεθοδολογία που υιοθετεί το ΓΕΡΗΕΤ κατά την αξιολόγηση δέσμης υπηρεσιών που εμπίπτει στην κατηγορία του τίτλου του παρόντος εγγράφου συμμερίζεται την προσέγγιση που χρησιμοποιούν Ρυθμιστικές Αρχές Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Αρχές Προστασίας του Ανταγωνισμού στην ΕΕ, και λαμβάνει υπόψη τη νομολογία, τις Οδηγίες, Συστάσεις και Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής υπό το πρίσμα των ιδιαίτερων συνθηκών που περιβάλλει την ex ante έναντι της ex post ρύθμισης, όπου αυτό επιβάλλεται.

⁴ Η αξιολόγηση γίνεται με βάση τη λιανική τιμή ανά υπηρεσία ή το μεσοσταθμικό έσοδο ανά υπηρεσία αναλόγως της φύσης της δεσμοποιημένης υπηρεσίας

⁵ Έλεγχος ενδεχομένου συμπίεσης περιθωρίου κέρδους

⁶ Σε περίπτωση που αυτό δεν συμβαίνει τότε η δέσμη υπηρεσιών κρίνεται ως περιορίζουσα τον ανταγωνισμό.

⁷ Οδηγία 2009/136/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για τροποποίηση της οδηγίας 2002/22/ΕΚ για την καθολική υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, της οδηγίας 2002/58/ΕΚ σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2006/2004 για τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την επιβολή της νομοθεσίας για την προστασία των καταναλωτών.

⁸ Αφορά την πώληση δύο ή περισσότερων υπηρεσιών σε δέσμη, δηλ. ως μία συνδυασμένη προσφορά.

⁹ Βλ. άρθρο 18 του Ν.112(Ι)/2004.

¹⁰ Σύσταση της ΕΕ της 11.9.2013, C(2013) 5761 final.

¹¹ Ανακοίνωση (2009/C 45/02), ΕΕ 2009, C 45/ 7, της Επιτροπής- Κατευθύνσεις σχετικά με τις προτεραιότητες της Επιτροπής κατά τον έλεγχο της εφαρμογής του άρθρου 82 της Συνθήκης ΕΚ σε καταχρηστικές συμπεριφορές αποκλεισμού που υιοθετούν δεσπόζουσες επιχειρήσεις.

¹² Ibid, παρ. 48.

¹³ Ibid, παρ. 47.