

Εξέταση Αγοράς 18 [2003]

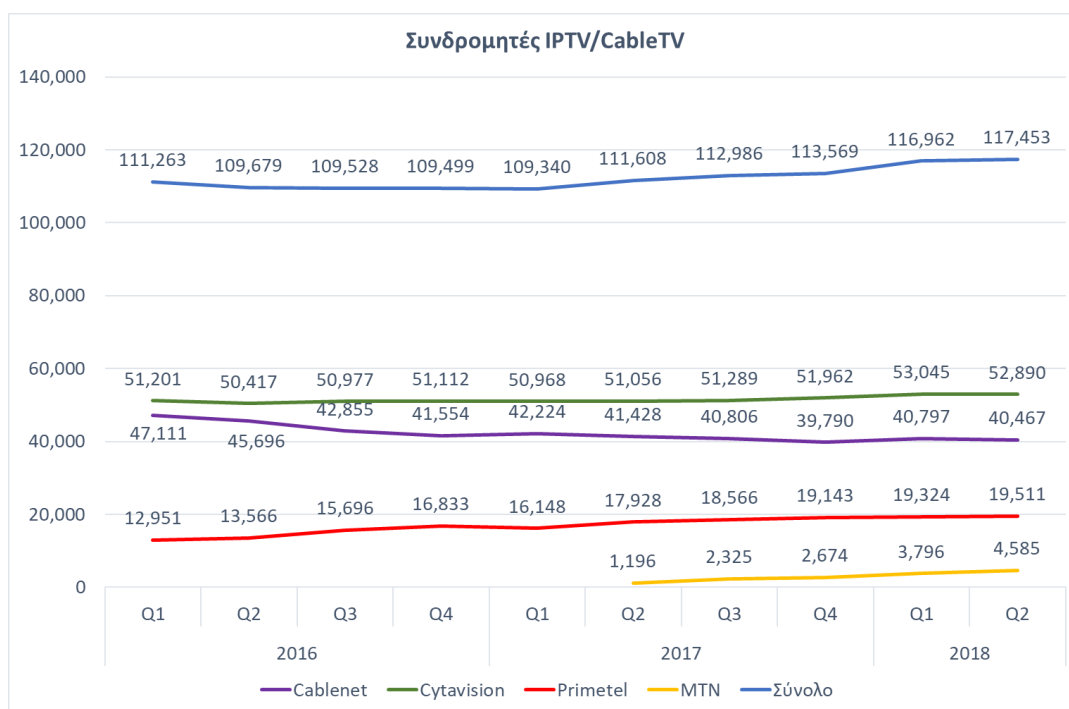
Χονδρική Αγορά Υπηρεσιών Πρόσβασης για τη Διανομή Τηλεοπτικού Περιεχομένου σε Τελικούς Χρήστες

Η διατήρηση της ex ante ρύθμισης στην υπό αναφορά αγορά, δεδομένου ότι αυτή δεν περιλαμβάνεται στην τελευταία έκδοση της σχετικής Σύστασης¹ της ΕΕ, δικαιολογείται εφόσον δεν παρατηρείται ικανοποιητικό επίπεδο ανταγωνισμού σε επίπεδο λιανικής, και εφόσον πληρούνται σωρευτικά τα 'τρία κριτήρια'.

Λιανική Αγορά

1. Εναλλακτική πρόσβαση σε τηλεοπτικό περιεχόμενο

Το σύνολο των συνδρομητών² IPTV/CableTV παρουσιάζεται σταθερό με ανοδική τάση:



Το σύνολο των νοικοκυριών στην Κύπρο ανέρχεται σε 324 χιλιάδες³

¹ ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 9ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (2014/710/ΕΕ) [<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014H0710&qid=1541672404359&from=EN>]

² Το ΓΕΡΗΕΤ αναγνωρίζει ότι δεν ανήκουν όλες οι συνδρομές σε οικιακούς πελάτες. Εκτιμάται ότι το % των συνδρομών που δεν ανήκουν σε οικιακούς πελάτες δεν υπερβαίνει το 15% του συνόλου. Το ΓΕΡΗΕΤ επίσης αναγνωρίζει ότι η πληθυσμιακή κάλυψη της εναλλακτικής πρόσβασης ανέρχεται σε περίπου 70%

³ http://www.cystat.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/populationcondition_21main_gr/populationcondition_21main_gr?OpenForm&sub=1&sel=2

2. Μερίδια Τηλεθέασης

Σύμφωνα με στοιχεία που ευγενώς παραχωρήθηκαν στο ΓΕΡΗΕΤ από την The Nielsen company, η θέαση την περίοδο 1Ιαν'16 – 31Οκτ'18 εμφανίζεται στον πίνακα που ακολουθεί:

Σταθμός	Έτος	Θέαση (επί συνόλου)		
		2016	2017	2018
		SHR %	SHR %	SHR %
PIK1	02:00:00 - 25:59:59	14.0%	10.2%	9.8%
PIK2	02:00:00 - 25:59:59	3.1%	2.4%	3.4%
OMEGA	02:00:00 - 25:59:59	16.1%	11.0%	10.0%
ANT1	02:00:00 - 25:59:59	18.5%	16.6%	14.1%
SIGMA	02:00:00 - 25:59:59	10.5%	16.6%	15.0%
ALPHA KYPROY	02:00:00 - 25:59:59	5.7%	10.9%	12.7%
SMILE	02:00:00 - 25:59:59	0.0%	0.0%	1.3%
ERT WORLD	02:00:00 - 25:59:59	1.4%	1.2%	1.5%
Other CY Channels	02:00:00 - 25:59:59	9.2%	10.0%	9.4%
TelREST	02:00:00 - 25:59:59	21.5%	21.1%	22.8%

Η συνολική θέαση των σταθμών που εκπέμπουν από το επίγειο ψηφιακό δίκτυο της Velister⁴ ήταν 2016:60%, 2017:65,1% και 2018:62,5%

3. Τα τρία κριτήρια⁵

1. Η αγορά υπόκειται σε υψηλούς και μη παροδικούς φραγμούς εισόδου
2. Η αγορά έχει τέτοια δομή ώστε να μην τείνει προς αποτελεσματικό ανταγωνισμό μέσα στο σχετικό χρονικό ορίζοντα.
3. Η εφαρμογή των κανόνων του ανταγωνισμού δεν αρκεί για την πιθανή αντιμετώπιση αστοχιών της αγοράς.

Κριτήριο 1

Παρόλο που η απόφαση αδειοδότησης ενός μόνο ψηφιακού δικτύου επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης δημιουργεί, εκ πρώτης όψεως, συνθήκες μονοπωλίου, η προσέλκυση των

⁴ Omega, Ant1, Sigma, Alpha, Smile, Other CY channels

⁵ «Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών» (ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σελ.33), [<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002L0021&qid=1541672861636&from=EN>], ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 17ης Δεκεμβρίου 2007 αναφορικά με σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, [<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007H0879&qid=1541674477916&from=EN>], ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 9ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, (2014/710/ΕΕ) [<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014H0710&qid=1541672404359&from=EN>]

καταναλωτών σε εναλλακτικού τύπου πρόσβαση σε τηλεοπτικό περιεχόμενο⁶ είναι σαφής και δημιουργεί συνθήκες, έστω περιορισμένου πληθυσμιακά, ανταγωνισμού. Το γεγονός του πληθυσμιακού περιορισμού απαμβλύνεται σημαντικά, εάν ληφθεί υπόψη ότι η κάλυψη των εναλλακτικών δικτύων πρόσβασης σε τηλεοπτικό περιεχόμενο περιλαμβάνει τις αστικές περιοχές και άρα τις υψηλότερες εισοδηματικά και μορφωτικά τάξεις.

Κριτήριο 2

Ο πιθανός αρνητικός αντίκτυπος από την έλλειψη αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά είναι δυνατόν να εκφραστεί είτε με μείωση της ποιότητας προσφοράς υπηρεσίας, είτε με αύξηση της χονδρικής τιμής πρόσβασης εκ μέρους του εμπορικού δικτύου επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης.

Και τα δύο αυτά ενδεχόμενα καθίστανται ρυθμιζόμενα στη βάση της πρότασης τροποποίησης του περί παραχώρησης δικαιωμάτων και επιβολής υποχρεώσεων στον Παροχέα Δικτύου και Υπηρεσιών ΕΨΤ, σχετικά με την Πρόσβαση σε δίκτυα επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης, Διατάγματος του 2009, ΚΔΠ 200/2009, βλ. Παράρτημα Α. Η αρχική έκδοση του σχετικού Διατάγματος καθώς και η πρόταση τροποποίησής του βασίζονται στα άρθρα 20(ε),(ια),(ιε),(ιζ),(κδ), 21, 39(2)(ιθ), 55(2), 64(1), 152 και το Μέρος 10 του Ν.112(Ι)/2004.

Επομένως, κανένας αρνητικός αντίκτυπος δεν προβλέπεται για την αγορά.

Κριτήριο 3

Δεδομένης της τροποποίησης του περί παραχώρησης δικαιωμάτων και επιβολής υποχρεώσεων στον Παροχέα Δικτύου και Υπηρεσιών ΕΨΤ, σχετικά με την Πρόσβαση σε δίκτυα επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης, Διατάγματος του 2009, ΚΔΠ 200/2009, οποιαδήποτε άλλη αστοχία της αγοράς είναι δυνατόν να αντιμετωπιστεί με την εφαρμογή των κανόνων του ανταγωνισμού.

Το ΓΕΡΗΕΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα τρία Κριτήρια ΔΕΝ εφαρμόζονται σωρευτικά και ως εκ τούτου δεν δικαιολογείται συνέχιση της εκ των προτέρων ρύθμισης της σχετικής χονδρικής αγοράς.

Ερώτηση προς την αγορά

Με αυτά τα δεδομένα, δικαιολογείται κατά την άποψή σας η διατήρηση ex ante ρύθμισης στην υπό αναφορά αγορά;

⁶ Η πρόσβαση σε IPTV & CableTV δίνει πρόσβαση στους τηλεοπτικούς σταθμούς που εκπέμπουν από το εμπορικό δίκτυο επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης.