



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 31/01/2011
C(2011)671

SG-Greffe (2011) D/1659

Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως
Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και
Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ)

Ηλιουπόλεως 12
1101 Λευκωσία
Κύπρος

Υπόψη:
κ. Αναστάση Φώτη
Αναπληρωτή Επιτρόπου

Αρ. τηλεμ.: +357 226 93 070

Αξιότιμε κύριε Αναστάση,

Θέμα: Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση **CY/2011/1167**: δημοσίως διαθέσιμες τοπικές ή/και εθνικές τηλεφωνικές υπηρεσίες που παρέχονται σε σταθερή βάση για οικιακούς και μη οικιακούς καταναλωτές

Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση **CY/2011/1168**: δημοσίως διαθέσιμες διεθνείς τηλεφωνικές υπηρεσίες που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς καταναλωτές

Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ¹

I. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 31 Δεκεμβρίου του 2010 η Επιτροπή καταχώρησε δύο κοινοποιήσεις της εθνικής ρυθμιστικής αρχής Κύπρου, του Γραφείου Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ), με αντικείμενο τις αγορές λιανικής για υπηρεσίες κλήσεων παρεχόμενες σε σταθερή θέση στην Κύπρο.

¹ Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7^{ης} Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο), ΕΕ L 108 της 24.04.2002, σ. 33.

Η εθνική διαβούλευση² άρχισε από 3 Μαΐου 2010 και ολοκληρώθηκε στις 4 Ιουνίου 2010. Η καταληκτική ημερομηνία για τη διαβούλευση σε επίπεδο ΕΕ με βάση τις διατάξεις του άρθρου 7 της οδηγίας πλαίσιο είναι η 31^η Ιανουαρίου του 2011.

Στις 13 Ιανουαρίου του 2011 διαβιβάστηκε στο ΓΕΡΗΕΤ αίτημα για παροχή πληροφοριών, και η απάντηση λήφθηκε στις 18 Ιανουαρίου του 2011.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας πλαίσιο, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (ΕΡΑ) και η Επιτροπή έχουν τη δυνατότητα να διατυπώνουν προς την οικεία ΕΡΑ παρατηρήσεις επί κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

II. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΣΧΕΔΙΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

II.1. Ιστορικό

Στην πρώτη εξέταση³ σχετικά με τις λιανικές υπηρεσίες κλήσεων που παρέχονται σε σταθερή θέση στην Κύπρο το ΓΕΡΗΕΤ εντόπισε δύο αγορές: (1) την αγορά δημοσίων διαθέσιμων εθνικών τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς καταναλωτές, και (2) την αγορά δημοσίων διαθέσιμων διεθνών τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς καταναλωτές. Το γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής αμφοτέρων των προσδιοριζόμενων αγορών λιανικής ήταν εθνικό.

Έχει θεωρηθεί ότι ο κατεστημένος φορέας ΑΤΗΚ (CYTA) διαθέτει ΣΙΑ και στις δύο αγορές, και του επιβλήθηκε πλήρες σύνολο υποχρεώσεων, δηλαδή υποχρεώσεις σχετιζόμενων με (i) την αμεροληψία· (ii) τη διαφάνεια· (iii) την ομαδοποίηση προϊόντων και υπηρεσιών· (iv) το λογιστικό διαχωρισμό· και (v) τον έλεγχο της τιμής λιανικής. Η Επιτροπή δεν έχει διατυπώσει παρατηρήσεις επί των προτάσεων του ΓΕΡΗΕΤ.

II.2. Ορισμός της αγοράς

Τα κοινοποιημένα σχέδια μέτρων αφορούν το δεύτερο γύρο της εξέτασης των αγορών λιανικών υπηρεσιών κλήσεων που παρέχονται σε σταθερή θέση στην Κύπρο. Το ΓΕΡΗΕΤ υιοθέτησε την ίδια προσέγγιση για τον ορισμό της αγοράς όπως στον πρώτο γύρο εξέτασης αγορών, και προτείνει να υπάρχουν δύο ξεχωριστές αγορές που θα περιλαμβάνουν τόσο οικιακούς όσο και μη οικιακούς καταναλωτές⁴: (i) δημοσίων διαθέσιμες εθνικές τηλεφωνικές υπηρεσίες παρεχόμενες σε σταθερή θέση, περιλαμβανόμενων κλήσεων προς γεωγραφικούς και μη γεωγραφικούς αριθμούς (εθνικές κλήσεις) και (ii) δημοσίων διαθέσιμες διεθνείς τηλεφωνικές υπηρεσίες παρεχόμενες σε σταθερή θέση, (διεθνείς κλήσεις). Επιπλέον, το ΓΕΡΗΕΤ παρατηρεί ότι κλήσεις πραγματοποιούμενες με διαχειριζόμενες υπηρεσίες φωνής μέσω IP (VoIP) αποτελούν υποκατάστατα των παραδοσιακών κλήσεων PSTN/ISDN και, επομένως, υπάγονται στις αγορές εθνικών και διεθνών κλήσεων. Όμως, κλήσεις μη διαχειριζόμενης VoIP (δηλαδή τηλεφωνία μέσω ΠΥ με χρήση ειδικού λογισμικού φωνής, όπως Skype) δεν πρέπει ακόμη να θεωρηθούν κατάλληλα υποκατάστατα και δεν υπάγονται στη

² Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ της οδηγίας πλαίσιο.

³ Υποθέσεις CY/2006/0486-490· SG-Greffe (2006) D/005870.

⁴ Το ΓΕΡΗΕΤ δεν κάνει διάκριση μεταξύ τύπων καταναλωτών (οικιακοί και μη οικιακοί καταναλωτές), εφόσον δεν τηρεί διαφορετικές στρατηγικές τιμολόγησης ή διαφορετική δυναμική όσον αφορά τον εφοδιασμό για τις δύο κατηγορίες καταναλωτών.

σχετική αγορά. Όσον αφορά κλήσεις προς μη γεωγραφικούς αριθμούς (περιλαμβανόμενων κλήσεων από σταθερά σε κινητά τηλέφωνα και της πρόσβασης στο διαδίκτυο μέσω επιλογής), το ΓΕΡΗΕΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι αυτές δεν αποτελούν ξεχωριστή αγορά, εφόσον οι εν λόγω κλήσεις πωλούνται σε επίπεδο λιανικής ως μέρος του ίδιου πακέτου κλήσεων.

II.3. Η δοκιμασία των τριών κριτηρίων

Δεδομένου ότι αμφότερες οι οριζόμενες αγορές δεν περιλαμβάνονται πλέον στη σύσταση για τις σχετικές αγορές⁵, το ΓΕΡΗΕΤ εκτέλεσε την ονομαζόμενη «δοκιμασία των τριών κριτηρίων»⁶. Κατά την αξιολόγηση του πρώτου κριτηρίου, το ΓΕΡΗΕΤ έλαβε υπόψη την υφιστάμενη ρύθμιση σε επίπεδο χονδρικής. Στις σχετικές αγορές χονδρικής έχουν ληφθεί ορισμένα επανορθωτικά μέτρα τα οποία, όπως αναμένεται, κατ' αρχήν, θα μειώσουν δυνητικούς φραγμούς εισόδου για τις αγορές κλήσεων λιανικής. Για παράδειγμα χάρη, από το έτος 2006 έχουν τεθεί σε εφαρμογή υποχρεώσεις σχετικές με την επιλογή φορέα και την προεπιλογή φορέα (ΕΦ/ΠΕΦ)⁷. Εντούτοις, για τις εθνικές κλήσεις η σχετική τους σημασία παραμένει χαμηλή και μειώνεται⁸. Επιπλέον, στην Κύπρο δεν υποστηρίχθηκε επαρκώς το προς τα ανάντη επανορθωτικό μέτρο της χονδρικής μίσθωσης γραμμών (WLR), ώστε να μειωθούν οι υφιστάμενοι φραγμοί εισόδου⁹. Περαιτέρω, το ΓΕΡΗΕΤ επιβεβαίωσε ότι με βάση την υφιστάμενη ρύθμιση για τη χονδρική αγορά, η ΑΤΗΚ υποχρεούται να παρέχει στους ανταγωνιστές της γυμνή σύνδεση DSL¹⁰, δίδοντας με τον τρόπο αυτό την ευκαιρία χρήσης της γυμνής σύνδεσης DSL για την παροχή λιανικών υπηρεσιών φωνής χωρίς υψηλές εφάπαξ μη ανακτήσιμες δαπάνες. Το ΓΕΡΗΕΤ δηλώνει ότι, παρά την ύπαρξη αυτών των επανορθωτικών μέσων χονδρικής, τα εξαιρετικά χαμηλά περιθώρια κέρδους που παρατηρούνται στην Κύπρο στην αγορά λιανικής για εθνικές κλήσεις εξουδετερώνουν κάθε κίνητρο εισόδου στην αγορά και, κατά την άποψη του ΓΕΡΗΕΤ, αποτελούν διαρθρωτικούς φραγμούς εισόδου¹¹.

⁵ Σύσταση της Επιτροπής 2007/879/ΕΚ, της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2007, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση *ex ante* σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 344 της 28.12.2007, σ.65 (η σύσταση).

⁶ Για την επιβολή ρυθμιστικών μέτρων σε αγορές που δεν περιλαμβάνονται στη σύσταση, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (ΕΡΑ) πρέπει να αποδείξουν ότι (1) υπάρχουν υψηλοί και μη παροδικοί φραγμοί εισόδου, (2) η δομή της αγοράς δεν τείνει προς επίτευξη αποτελεσματικού ανταγωνισμού εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα και (3) η απλή εφαρμογή του δικαίου περί ανταγωνισμού δεν θα μπορούσε μόνη να αντιμετωπίσει επαρκώς την(τις) εκάστοτε αδυναμία(ες) αγοράς όσον αφορά τη συγκεκριμένη αγορά.

⁷ Βλ. υποθέσεις CY/2006/0485 και CY/2006/0486.

⁸ Βλ. υπόθεση CY/2010/1076. Ενώ, κατ' αρχήν, η ΕΦ/ΠΕΦ, αναμένεται ότι θα μειώσει σημαντικά το ύψος της αρχικής δαπάνης που είναι αναγκαία για την είσοδο στην αγορά, το ΓΕΡΗΕΤ επισήμανε στην ανακοίνωσή του ότι το πλήθος συνδρομητών που χρησιμοποιούν υπηρεσίες μέσω ΕΦ/ΠΕΦ παραμένει σε χαμηλά επίπεδα (11.600 ή 3% του συνόλου των γραμμών).

⁹ Το πλήθος συνδέσεων WLR ανερχόταν μόλις σε 0,13% των συνδέσεων PSTN. Βλ. υπόθεση CY/2010/1076.

¹⁰ Το εν λόγω επανορθωτικό μέτρο επιβλήθηκε στην αγορά χονδρικής για πρόσβαση ευρείας ζώνης με βάση την υπόθεση CY/2009/0870.

¹¹ Το ΓΕΡΗΕΤ ισχυρίζεται ότι ο βαθμός στον οποίο πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι φραγμοί εισόδου

Αντιθέτως, στην αγορά διεθνών κλήσεων, τα περιθώρια κέρδους για εναλλακτικούς φορείς φαίνεται ότι είναι σημαντικά υψηλότερα, οπότε μειώνονται οι φραγμοί εισόδου σε βαθμό που, κατά την άποψη του ΓΕΡΗΕΤ, δεν πληρούται το πρώτο κριτήριο για αυτή την αγορά.

Όσον αφορά την αγορά εθνικών κλήσεων, το ΓΕΡΗΕΤ παρατηρεί περαιτέρω ότι οι μηχανισμοί της αγοράς δεν τείνουν προς την επίτευξη αποτελεσματικού ανταγωνισμού¹². Επιπλέον, το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι μόνη η νομοθεσία περί ανταγωνισμού δεν επαρκεί για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που εντοπίστηκαν στην αγορά¹³.

II.4. Διαπίστωση σημαντικής ισχύος στην αγορά

Με βάση την ανάλυση αγοράς που πραγματοποίησε, το ΓΕΡΗΕΤ προτίθεται να χαρακτηρίσει τον κατεστημένο φορέα, ΑΤΗΚ, ως φορέα με ΣΙΑ στην αγορά δημοσίων διαθέσιμων εθνικών τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς καταναλωτές. Παρόλο που κατά τα τελευταία έτη τα μερίδια της ΑΤΗΚ παρουσίασαν ελαφρά μείωση¹⁴, παραμένουν εξαιρετικά υψηλά¹⁵. Για το λόγο αυτό το ΓΕΡΗΕΤ ισχυρίζεται ότι, παρά την είσοδο φορέων εκμετάλλευσης ως ΕΦ/ΠΕΦ στην οικεία αγορά και την αυξημένη υποστήριξη της αποδεσμοποίησης τοπικού βρόχου (ΑΤΒ-LLU), η πίεση ανταγωνισμού ή ασκούμενη από ανταγωνιστές ΕΦ/ΠΕΦ και ΑΤΒ παραμένει χαμηλή. Επιπλέον προς το υψηλό επίπεδο μεριδίου αγοράς της ΑΤΗΚ, το ΓΕΡΗΕΤ υπογραμμίζει ότι στη δεσπόζουσα θέση της ΑΤΗΚ στη σχετική αγορά συμβάλλουν και άλλοι παράγοντες. Παραδείγματος χάρη, η ΑΤΗΚ επωφελείται οικονομικών κλίμακας και δεν αντιμετωπίζει σημαντική αντισταθμιζόμενη αγοραστική ισχύ.

II.5. Επανορθωτικές κανονιστικές ρυθμίσεις

Με βάση την ανωτέρω ανάλυση, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να αποσυρθούν όλες οι

δεν εξαρτάται μόνο από το ύψος των εφάπαξ μη ανακτήσιμων δαπανών (οι οποίες στην εν λόγω συγκεκριμένη περίπτωση αναμένεται να είναι συγκριτικώς χαμηλές), αλλά πρέπει επίσης να δοθεί η δέουσα προσοχή στο αναμενόμενο περιθώριο κέρδους, το οποίο μπορεί να επιτευχθεί μετά την είσοδο στην αγορά. Το ΓΕΡΗΕΤ θεωρεί ότι, λόγω των χαμηλών τιμών λιανικής για εθνικές κλήσεις στην Κύπρο, τα εν λόγω περιθώρια κέρδους είναι εξαιρετικά περιορισμένα, ώστε ακόμη και χαμηλές εφάπαξ μη ανακτήσιμες δαπάνες είναι δυνατό να αποτελέσουν διαρθρωτικά εμπόδια εισόδου.

¹² Ενώ παρουσιάζουν βραδεία μείωση κατά τα τελευταία έτη, τα μερίδια αγοράς του κατεστημένου φορέα παραμένουν σε σχετικά υψηλά επίπεδα. Τα μερίδια αγοράς με βάση τα έσοδα μειώθηκαν από 96,95% το έτος 2006 σε 86% το 2009, με την πλέον σημαντική πτώση (5,24 εκατοστιαίες μονάδες) το έτος 2008-2009. Απαντώντας στο αίτημα της Επιτροπής για παροχή πληροφοριών, το ΓΕΡΗΕΤ επιβεβαίωσε ότι τα μερίδια αγοράς με βάση τον όγκο επίσης μειώθηκαν μόνον οριακά μεταξύ 2009 και των πρώτων δύο τριμήνων του 2010 και παραμένουν στο 80% περίπου για κλήσεις προς διαδίκτυο και 90% για κλήσεις προς σταθερούς αριθμούς.

¹³ Παραδείγματος χάρη, το ΓΕΡΗΕΤ εκφράζει την ανησυχία ότι, αν δεν υπάρξει κάποια εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση της αγοράς λιανικής για εθνικές κλήσεις, η ΑΤΗΚ θα μπορούσε να χρησιμοποιήσει τον αντίστοιχο χρόνο ώστε να εφαρμόσει αποτελεσματικά εκ των υστέρων ελέγχους και να καταπνίξει την ανάπτυξη ανταγωνισμού μέσω συμπίεσης των περιθωρίων.

¹⁴ Τα μερίδια αγοράς με βάση τα έσοδα μειώθηκαν από 96,95% έως 86% κατά το χρονικό διάστημα μεταξύ 2006 και 2009.

¹⁵ Τα τελευταία διαθέσιμα αριθμητικά στοιχεία (για Q2 του έτους 2010) δείχνουν ότι τα μερίδια αγοράς με βάση τον όγκο κλήσεων είναι 89,03% για κλήσεις προς σταθερούς αριθμούς, 85,53% για κλήσεις προς κινητούς αριθμούς και 79,49% για κλήσεις προς διεθνείς υπηρεσίες (κλήση επιλογής).

κανονιστικές ρυθμίσεις στη σχετική αγορά για διεθνείς κλήσεις μέχρι την 1^η Ιανουαρίου του 2012 και να μειωθούν οι κανονιστικές υποχρεώσεις που έχουν υποβληθεί στην ΑΤΗΚ στην αγορά διεθνών κλήσεων. Όσον αφορά το τελευταίο, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει τη διατήρηση υποχρεώσεων που αφορούν (i) τη διαφάνεια¹⁶. (ii) την αμεροληψία¹⁷. και (iii) έλεγχο τιμών λιανικής με καθορισμό κοστοστρεφούς *ελάχιστης* τιμής¹⁸. Οι προηγουμένως επιβληθείσες υποχρεώσεις λογιστικού διαχωρισμού και η απαγόρευση παροχής πακέτων λιανικής πρέπει να αποσυρθούν.

III. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Με βάση την κοινοποίηση και τις συμπληρωματικές πληροφορίες που δόθηκαν από το ΓΕΡΗΕΤ, η Επιτροπή διατυπώνει τις ακόλουθες παρατηρήσεις¹⁹:

Αποτελεσματικότητα της ρύθμισης χονδρικής

Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, για να διαπιστωθεί ότι πληρούται το πρώτο κριτήριο, οι ΕΡΑ πρέπει να αποδείξουν ότι, εντός του χρονικού διαστήματος της ανασκόπησης, οι φραγμοί εισόδου είναι υψηλοί και όχι μεταβατικοί, έτσι ώστε να παρεμποδίζουν την είσοδο και να είναι δυνατό να περιορίζουν την ισχύ στην αγορά φορέα εκμετάλλευσης με ΣΙΑ. Η Επιτροπή υπογραμμίζει την περιορισμένη επίπτωση των ΕΦ/ΠΕΦ και WLR στην Κύπρο, παρόλο που αποτέλεσαν ρυθμιστικά μέτρα στις σχετικές αγορές χονδρικής κατά τον πρώτο γύρο αναθεωρήσεων. Ειδικότερα τα WLR, αν και επιβλήθηκαν στην ΑΤΗΚ, υιοθετήθηκαν μόνο σε περιορισμένη έκταση. Περαιτέρω, η Επιτροπή σημειώνει πάντως την εμφανή ικανότητα εναλλακτικών φορέων να προμηθεύονται «γυμνή σύνδεση DSL» από τον κατεστημένο φορέα, ο οποίος προσφέρει τη δυνατότητα παροχής υπηρεσιών φωνής σε τελικούς χρήστες μέσω ευρείας ζώνης.

Ειδικότερα, με βάση το γεγονός ότι η υποχρέωση για «γυμνή σύνδεση DSL» εισήχθη μόλις το έτος 2009, δεν είναι δυνατό να συναχθούν στην παρούσα φάση οριστικά συμπεράσματα όσον αφορά το βαθμό στον οποίο η ρύθμιση χονδρικής σε συνδυασμό με τις τρέχουσες προσφορές ευρυζωνικών φωνητικών κλήσεων είναι δυνατόν να μειώσουν τους φραγμούς εισόδου στην Κύπρο ήδη για το χρονικό διάστημα της παρούσας ανασκόπησης, σε βαθμό που θα μπορούσε να πληρούται το πρώτο κριτήριο.

¹⁶ Το ΓΕΡΗΕΤ υποστηρίζει ότι ο κατεστημένος φορέας συνεχίζει να δημοσιεύει τους όρους και τις προϋποθέσεις του (περιλαμβανόμενων τιμών, ειδικών προσφορών και προσφορών πακέτων) τουλάχιστον 30 ημέρες πριν αυτά τεθούν σε εφαρμογή.

¹⁷ Όσον αφορά την παρακολούθηση, και την επιβολή της αμεροληψίας του, το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει να υπάρξει ανασκευάσιμη υπόθεση εργασίας ότι οι τιμές λιανικής που δεν αντικατοπτρίζουν τα αντίστοιχα τέλη τερματισμού χονδρικής εισάγουν διακρίσεις. Επιπλέον, όσον αφορά την εισαγωγή νέας διαδικασίας στη λιανική αγορά, η ΑΤΗΚ θα υποχρεωθεί να αποδείξει στο ΓΕΡΗΕΤ ότι οι τιμές για πακέτα λιανικής, περιλαμβανόμενων κλήσεων στο δίκτυο υπολογίζονται με βάση αντικειμενικά κριτήρια.

¹⁸ Το ΓΕΡΗΕΤ προτείνει τη χρήση μεθόδου βασιζόμενης σε πλήρως χαρακτηρισμένα κόστη (FDC) για τον καθορισμό της κοστοστρεφούς τιμής όσον αφορά εθνικές κλήσεις λιανικής (με βάση τους ελεγμένους λογαριασμούς της ΑΤΗΚ). Το εν λόγω κοστοστρεφές επίπεδο τιμών θα χρησιμεύσει ως ελάχιστη τιμή για την άρση ανησυχιών όσον αφορά την ικανότητα του κατεστημένου φορέα να εκτοπίσει με τις τιμές του τους ανταγωνιστές από την οικεία αγορά λιανικής.

¹⁹ Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας πλαισίου.

Μολονότι η Επιτροπή δεν αμφισβητεί το τελικό συμπέρασμα του ΓΕΡΗΕΤ όσον αφορά την εφαρμογή της δοκιμασίας των τριών κριτηρίων σχετικά με την αγορά εθνικών κλήσεων, η Επιτροπή προτρέπει το ΓΕΡΗΕΤ να εντείνει τις προσπάθειές του ώστε να διασφαλιστεί πλήρης αποτελεσματικότητα των σχετικών επανορθωτικών μέτρων χονδρικής, παραδείγματος χάρη μέσω επιβολής μεγαλύτερης συμμόρφωσης.

Επιπλέον, το ΓΕΡΗΕΤ καλείται να παρακολουθεί προσεκτικά τις εξελίξεις της αγοράς, ώστε να διαπιστώνει κατά πόσον η αποτελεσματική εφαρμογή των ρυθμίσεων χονδρικής θα μπορούσε να σημάνει την παύση πλήρωσης του πρώτου ή του δεύτερου κριτηρίου στο εγγύς μέλλον. Ειδικότερα, ζητείται από το ΓΕΡΗΕΤ να διαπιστώσει κατά πόσον η εισαγωγή της γυμνής σύνδεσης DSL στο επίπεδο χονδρικής έχει θετική επίπτωση στην κατάσταση από άποψη ανταγωνισμού στη λιανική αγορά για εθνικές κλήσεις.

Κατά συνέπεια, η Επιτροπή ζητεί από το ΓΕΡΗΕΤ να επαναξιολογήσει χωρίς καθυστέρηση την αγορά για εθνικές κλήσεις σε περίπτωση ανάπτυξης του ανταγωνισμού (σχετική απόδειξη θα μπορούσε να αποτελέσει η ταχύτερη μείωση των μεριδίων αγοράς της ΑΤΗΚ), και να στοχεύσει στην απόσυρση της ρύθμισης αμέσως μόλις δεν πληρούνται πλέον το πρώτο ή/και το δεύτερο κριτήριο.

Με βάση τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 5 της οδηγίας πλαισίου, το ΓΕΡΗΕΤ λαμβάνει υπόψη στο μέγιστο βαθμό τις παρατηρήσεις των άλλων ΕΡΑ και της Επιτροπής, και μπορεί να θεσπίζει το προκύπτον σχέδιο μέτρου. Εάν το πράξει, το γνωστοποιεί στην Επιτροπή.

Η θέση της Επιτροπής για τη συγκεκριμένη κοινοποίηση τελεί υπό την επιφύλαξη οποιασδήποτε θέσης ενδέχεται να λάβει όσον αφορά άλλα κοινοποιημένα σχέδια μέτρων.

Με βάση το σημείο 15 της σύστασης 2008/850/ΕΚ²⁰, η Επιτροπή θα δημοσιεύει το έγγραφο στον ιστότοπό της. Η Επιτροπή δεν θεωρεί τις πληροφορίες που περιέχονται στο έγγραφο αυτό ως εμπιστευτικές. Εάν θεωρείτε ότι, σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ και εθνικούς κανόνες σχετικά με την επαγγελματική εχεμύθεια, το έγγραφο αυτό περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες τις οποίες επιθυμείτε να απαλείψετε πριν από τη δημοσίευση, σας ζητείται να ενημερώσετε την Επιτροπή²¹ εντός τριών εργάσιμων ημερών από τη λήψη της παρούσας²². Το σχετικό αίτημα πρέπει να αιτιολογείται.

²⁰ Σύσταση 2008/850/ΕΚ, της Επιτροπής, της 15^{ης} Οκτωβρίου 2008, για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 301 της 12.11.2008, σ. 23.

²¹ Το αίτημά σας πρέπει να αποσταλεί είτε με ηλε-μήνυμα προς: INFISO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu είτε με τηλεμοιότητα: +32 2 298 87 82.

²² Η Επιτροπή έχει τη δυνατότητα να ενημερώσει το κοινό σχετικά με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής της πριν από το πέρας της εν λόγω τριήμερης χρονικής περιόδου.

Με τιμή,
Για την Επιτροπή,
Robert Madelin
Γενικός Διευθυντής